**REPUBLIKA SRBIJA**

**NARODNA SKUPŠTINA**

**BIBLIOTEKA NARODNE SKUPŠTINE**

**Tema: Parlament Ruske Federacije**

**Datum: 22.12.2014.**

**Br. 10/14**

**Ovo istraživanje je uradila Biblioteka Narodne skupštine za potrebe rada narodnih poslanika i Službe Narodne skupštine. Za više informacija molimo da nas kontaktirate putem telefona 3026-532 i elektronske pošte** [***istrazivanja@parlament.rs*.**](mailto:istrazivanja@parlament.rs.) **Istraživanja koja priprema Biblioteka Narodne skupštine ne odražavaju zvanični stav Narodne skupštine Republike Srbije.**

SADRŽAJ

[Osnove državnog uređenja i teritorijalna organizacija 2](#_Toc406667635)

[Federalna skupština 5](#_Toc406667636)

# Osnove državnog uređenja i teritorijalna organizacija

Ruska Federacija je je demokratska, federativna, pravna država s republikanskim oblikom vladavine. Nazivi države Ruska Federacija i Rusija imaju ekvivalentno značenje. Nosilac suvereniteta i jedini izvor vlasti u Ruskoj Federaciji je njen multinacionalni narod. Narod Ruske Federacije ostvaruje vlast neposredno a takođe i preko državnih organa i lokalne samouprave.

Ruska Federacija se sastoji od republika, teritorija, regiona, gradova od federalnog značaja (Moskva, Sankt-Peterburg, Sevastopolj), autonomnih regiona i autonomnih okruga koji su ravnopravni subjekti Ruske Federacije. Republika (država) ima svoj ustav i zakonodavstvo. Teritorija, region, grad od federalnog značaja, autonomni region i autonomni okrug imaju svoje ustave i zakonodavstvo. Federalno ustrojstvo Ruske Federacije osniva se na njenoj državnoj celovitosti, jedinstvenom sistemu državne vlasti, razgraničenju nadležnosti između državnih organa Ruske Federacije i državnih organa subjekata Ruske Federacije, ravnopravnosti i samoopredeljenja naroda u Ruskoj Federaciji. U odnosu na federalne državne organe svi subjekti Ruske Federacije su ravnopravni.

U skladu s članom 65. stav 1. Ustava Ruske Federacije, Republika Krim je subjekt Ruske Federacije na osnovu Federalnog ustavnog zakona od 21. marta 2014. godine N 6-FKZ "O prijemu Republike Krim u Rusku Federaciju i obrazovanju novih subjekata u sastavu Ruske Federacije - Republike Krim i grada od federalnog značaja Sevastopolja" (Zbornik zakonodavstva Ruske Federacije, 2014, N 12, čl. 1201).

U skladu s članom 66. Ustava Ruske Federacije, status republike definisan je Ustavom Ruske Federacije i ustavom republike. Status teritorije, regiona, grada od federalnog značaja, autonomnog regiona, autonomnog okruga definisan je Ustavom Ruske Federacije i ustavom teritorije, grada od federalnog značaja, autonomnog regiona, autonomnog okruga koji donosi zakonodavni (predstavnički) organ odgovarajućeg subjekta Ruske Federacije.

Državna vlast u Ruskoj Federaciji se osniva na podeli na zakonodavnu, izvršnu i sudsku vlast. Organi zakonodavne, izvršne i sudske vlasti su nezavisni. Državnu vlast u Ruskoj Federaciji vrše Predsednik Ruske Federacije, Federalna skupština (Savet federacije i Državna Duma), Vlada Ruske Federacije, sudovi Ruske Federacije. Državnu vlast u subjektima Ruske Federacije vrše od njih formirani organi državne vlasti. Ruska Federacija priznaje i garantuje lokalnu samoupravu. Lokalna samouprava je samostalna u okviru svojih ovlašćenja. Organi lokalne samouprave nisu uključeni u sistem državnih organa.

Ruska Federacija je sekularna država. Nijedna religija ne može biti uspostavljena kao državna ili obavezna. Verska udruženja su odvojena od države i jednaka pred zakonom.

U skladu s članom 134. Ustava Ruske Federacije, predlog za dopunu i izmenu Ustava Ruske Federacije mogu da podnesu Predsednik Ruske Federacije, Savet Federacije, Državna Duma, Vlada Ruske Federacije, zakonodavni (predstavnički) organi subjekata Ruske Federacije, kao i grupa od najmanje jedne petine članova Saveta Federacije ili poslanika Državne Dume.

U skladu s članom 71. Ustava Ruske Federacije, u nadležnosti Ruske Federacije su:

- usvajanje i izmene Ustava i saveznih zakona, kontrola nad njihovim izvršavanjem;  
- federalno ustrojstvo i teritorija Ruske Federacije;  
- regulisanje i zaštita prava i sloboda čoveka i građanina; državljanstvo Ruske Federacije; regulisanje i zaštita prava nacionalnih manjina;

-uspostavljanje sistema federalne zakonodavne, izvršne i sudske vlasti, poredak njihove organizacije i aktivnosti; formiranje federalnih državnih organa;  
- federalna državna imovina i rukovođenje njome;  
- uspostavljanje principa federalne politike i federalnih programa u oblasti državnog, ekonomskog, ekološkog, socijalnog, kulturnog i nacionalnog razvoja Ruske Federacije;  
- uspostavljanje pravnog okvira jedinstvenog tržišta; finansijska, valutna, kreditna, carinska regulativa, emisija novca, principi politike cena; federalna privreda, uključujući federalne banke;  
- federalni budžet; federalni porezi i takse; federalni fondovi za regionalni razvoj;  
- federalni energetski sistemi, nuklearna energija, fisioni materijali; federalni transport, informaciono-komunikacijski sistemi; aktivnosti u kosmosu;

- spoljna politika i međunarodni odnosi Ruske Federacije, međunarodni ugovori Ruske Federacije; pitanja rata i mira;  
- ekonomski odnosi Ruske Federacije s inostranstvom;  
- odbrana i bezbednost; proizvodnja u svrhu odbrane; određivanje pravila prodaje i kupovine oružja, municije, vojne opreme i druge vojne imovine; proizvodnja otrovnih supstanci, narkotika i način njihove upotrebe;  
- određivanje statusa i zaštite državne granice, teritorijalnog mora, vazdušnog prostora, ekskluzivne ekonomske zone i kontinentalnog pojasa Ruske Federacije;  
- pravosudni sistem; tužilaštvo; krivično i krivično izvršno zakonodavstvo; amnestija i pomilovanje; građansko zakonodavstvo; procesno zakonodavstvo; zakonsko regulisanje intelektualne svojine;  
- sukob s federalnim zakonodavstvom;  
- meteorološka služba, standardi, etaloni, metrički sistem i računanje vremena; premeri i mapiranje; imena geografskih objekata; zvanična statistika i računovodstvo;  
- državne nagrade i počasne titule Ruske Federacije;  
- federalna državna služba.

U skladu s članom 72. Ustava Ruske Federacije, u zajedničkoj nadležnosti Ruske Federacije i subjekata Ruske Federacije su:

- obezbeđivanje saglasnosti ustava i zakona republika, ustava, zakona i drugih propisa teritorija, regiona, gradova od federalnog značaja, autonomnih regiona, autonomnih okruga s Ustavom Ruske Federacije i federalnim zakonima;  
- zaštita prava i sloboda čoveka i građanina; zaštita prava nacionalnih manjina; vladavina prava, sprovođenje zakona, javna bezbednost; režim pograničnih zona;  
- pitanja posedovanja, korišćenja i raspolaganja zemljištem, podzemnim prirodnim resursima, vodotokovima i drugim prirodnim resursima;  
- razgraničenje državne imovine;

- korišćenje prirodnih resursa; zaštita životne sredine i ekološka bezbednost; zaštićenа područja; očuvanje istorijskih i kulturnih spomenika;  
- opšta pitanja vaspitanja, obrazovanja, nauke, kulture, fizičke kulture i sporta;

- koordinacija zdravstva; zaštita porodice, materinstva, očinstva i detinjstva; socijalna zaštita, uključujući socijalnu sigurnost;  
- sprovođenje mera borbe s prirodnim nepogodama, prirodnim katastrofama, epidemijama, eliminisanje njihovih posledica;  
- uspostavljanje opštih principa oporezivanja i dažbina u Ruskoj Federaciji;  
- upravni i izvršni upravni postupak, rad, porodica, stanovanje, zakonodavstvo o zemljištu, vodama i šumama, zakonodavstvo o podzemnim prirodnim resursima i zaštiti životne sredine;  
- zaposleni u sudovima i institucijama za sprovođenje zakonskih mera; advokati, notari;  
- zaštita iskonskih staništa i tradicionalnog načina života malih etničkih zajednica;  
- uspostavljanje opštih principa organizacije sistema državnih organa i lokalne samouprave;  
- koordinacija međunarodnih i inostranih ekonomskih odnosa subjekata Ruske Federacije, sprovođenje međunarodnih ugovora Ruske Federacije.

Odredbe ovog člana primenjuju se podjednako u svim subjektima Ruske Federacije (republikama, teritorijama, regionima, gradovima od federalnog značaja, autonomnim regionima, autonomnim okruzima). Van opsega nadležnosti Ruske Federacije i ovlašćenja Ruske Federacije po pitanjima koja su u zajedničkoj nadležnosti Ruske Federacije i subjekata Ruske Federacije, subjekti Ruske Federacije imaju svojstvo pune državne vlasti.

# Federalna skupština

Članovi 94-109. Ustava Ruske Federacije[[1]](#footnote-1) uređuju organizaciju i nadležnosti Federalne skupštine.

Federalna skupština, parlament Ruske Federacije, je predstavničko i zakonodavno telo Ruske Federacije. Federalna skupština se sastoji od dva doma - Saveta Federacije i Državne Dume. Savet Federacije čine: po dva predstavnika iz svakog subjekta Ruske Federacije - jedan iz zakonodavnog (predstavničkog) i jedan iz izvršnog državnog organa; predstavnici Ruske Federacije koje imenuje Predsednik Ruske Federacije čiji broj nije veći od deset odsto od ukupnog broja članova Saveta Federacije koji su predstavnici zakonodavnih (predstavničkih) i izvršnih državnih organa subjekata Ruske Federacije.

Član Saveta Federacije, predstavnik zakonodavnog (predstavničkog) ili izvršnog državnog organa subjekta Ruske Federacije, ima mandat tokom trajanja mandata relevantnog državnog organa subjekta Ruske Federacije. Državna Duma se sastoji od 450 poslanika. Državna Duma se bira na mandat od pet godina. Postupci za formiranje Saveta Federacije i za izbor poslanika Državne Dume utvrđuju se saveznim zakonima.

Za poslanika Državne Dume može biti izabran državljanin Ruske Federacije stariji od 21 godinu koji ima pravo glasa. Jedna ista osoba ne može istovremeno da bude član Saveta Federacije i poslanik Državne Dume. Poslanik Državne Dume ne može biti poslanik u drugim predstavničkim državnim organima i organima lokalne samouprave. Poslanici Državne Dume su u stalnom radnom odnosu (rade na trajnoj profesionalnoj osnovi). Poslanici Državne Dume ne mogu biti zaposleni u državnoj službi, niti obavljati druge plaćene poslove, osim nastavnih, naučnih i drugih stvaralačkih delatnosti.

Federalna skupština ima neprekidnu aktivnost. Savet Federacije i Državna Duma zasedaju odvojeno. Sednice Saveta Federacije i Državne Dume su otvorene za javnost. U slučajevima predviđenim njihovim poslovnicima, imaju pravo da odluče da održe zatvorenu sednicu. Oba doma Federalne skupštine mogu da održe zajedničku sednicu da bi saslušali izlaganje Predsednika Ruske Federacije, saopštenje Ustavnog suda Ruske Federacije i govore čelnika stranih država.

Savet Fedracije bira iz reda svojih članova Predsednika Saveta Federacije i njegove zamenike. Državna Duma bira iz reda svojih članova Predsednika Državne Dume i njegove zamenike. Predsednik Saveta Federacije i njegovi zamenici, predsednik Državne Dume i njegovi zamenici predsedavaju sednicama i rukovode rasporedom aktivnosti domova parlamenta. Oba doma parlamenta formiraju odbore i komisije, i organizuju javna slušanja. Svaki dom parlamenta usvaja svoj poslovnik i uređuje unutrašnji raspored aktivnosti. U cilju nadgledanja implementacije federalnog budžeta, Savet Federacije i Državna Duma obrazuju Računovodstveno veće (Državna revizorska institucija) čiji su sastav i delatnost uređeni federalnim zakonom.

Nadležnosti Saveta Federacije su sledeće:

- odobrava promena granica između subjekata Ruske Federacije;

- odobrava ukaz Predsednika Ruske Federacije o uvođenju ratnog stanja;

- odobrava ukaz Predsednika Ruske Federacije o uvođenju vanrednog stanja;

- odlučuje o mogućnosti korišćenja Oružanih snaga Ruske Federacije van teritorije Ruske Federacije;

- raspisuje predsedničke izbore u Ruskoj Federaciji;

- razrešava dužnosti Predsednika Ruske Federacije;

- imenuje sudije Ustavnog suda Ruske Federacije i Vrhovnog suda Ruske Federacije;

- imenuje i razrešava Državnog tužioca Ruske Federacije i zamenika Državnog tužioca Ruske Federacije;

- imenuje i razrešava zamenika Predsednika Računovodstvenog veća (Državne revizorske institucije) i polovinu revizora.

Savet Federacije donosi odluke o pitanjima koja su njegovoj nadležnosti u skladu s Ustavom Ruske Federacije. Odluke Saveta Federacije usvajaju se većinom od ukupnog broja članova Saveta Federacije, osim ako neki drugi postupak za donošenje odluke nije predviđen Ustavom Ruske Federacije.

Nadležnosti Državne Dume su sledeće:

- daje saglasnost Predsedniku Ruske Federacije za imenovanje predsednika Vlade Ruske Federacije;

- rešava o poverenju Vladi Ruske Federacije;

- razmatra godišnje izveštaje Vlade Ruske Federacije o rezultatima rada, uključujući i pitanja koja su pokrenuta od strane Državne Dume;

- imenuje i razrešava Predsednika Centralne banke Ruske Federacije;

- imenuje i razrešava Predsednika Računovodstvenog veća (Državne revizorske institucije) i polovinu revizora;

- imenuje i razrešava Poverenika za ljudska prava koji deluje u skladu s federalnim ustavnim zakonom;

- daje amnestiju;

- podiže optužnicu protiv Predsednika Ruske Federacije radi razrešenja od dužnosti.

Državna Duma usvaja odluke o pitanjima koja su u njenoj nadležnosti u skladu s Ustavom Ruske Federacije. Odluke Državne Dume donose se većinom od ukupnog broja poslanika, osim ako Ustavom Ruske Federacije nije predviđena druga procedura odlučivanja.

Pravo zakonodavne inicijative imaju Predsednik Ruske Federacije, Savet Federacije, članovi Saveta Federacije, poslanici Državne Dume, Vlada Ruske Federacije, zakonodavni (predstavnički) organi subjekata Ruske Federacije. Pravo zakonodavne inicijative pripada takođe i Ustavnom sudu Ruske Federacije i Vrhovnom suda Ruske Federacije u okviru njihovih nadležnosti.

Predlozi zakona se podnose Državnoj Dumi. Predlozi zakona o uvođenju ili ukidanju poreza, oslobađenju od poreza, državnim kreditima, promenama finansijskih obaveza države i drugi predlozi zakona koji predviđaju rashode koji se pokrivaju iz federalnog budžeta mogu se podneti samo uz prethodno doneseni zaključak Vlade Ruske Federacije

Federalne zakone usvaja Državna Duma. Federalni zakoni se usvajaju većinom od ukupnog broja poslanika Državne Dume, ukoliko nije drugačije određeno Ustavom Ruske Federacije. Federalni zakon koji je usvojila Državna Duma u roku od pet dana dostavlja se na razmatranje Savetu Federacije.

Savet Federacije će odobriti federalni zakon ako za njega glasa više od polovine članova Saveta Federacije ili ako ga u roku od četrnaest dana ne stavi na razmatranje. U slučaju da Savet Federacije odbije da odobri federalni zakon, oba doma parlamenta mogu da obrazuju komisiju za usaglašavanje kako bi se prevazišle postojoće razlike u stavovima, nakon čega će Državna Duma ponovo razmatrati dati federalni zakon. U slučaju da se Državna Duma ne složi s rešenjem Saveta Federacije, federalni zakon će biti usvojen ako u ponovljenom glasanju u Državnoj Dumi za njega glasaju najmanje dve trećine od ukupnog broja poslanika.

Savet Federacije je obavezan da razmatra federalne zakone koje usvoji Državna Duma kada se oni odnose na:

- federalni budžet,

- federalne poreze i takse,

- finansijska, valutna, kreditna, carinska i monetarna pitanja,

- ratifikaciju i otkazivanje međunarodnih ugovora Ruske Federacije;

- status i zaštitu državne granice Ruske Federacije;

- ratno stanje.

Usvojeni federalni zakon se u roku od pet dana dostavlja Predsedniku Ruske Federacije na potpis i proglašenje.

Aktivnost Državne Dume se osniva na političkom pluralizmu, višepartijskom sistemu, slobodi govora, zajedničkom raspravljanju i rešavanju problema. Kao institucija integracije i konsolidacije regiona, Savet Federacije obezbeđuje ravnotežu opštih federalnih i regionalnih interesa prilikom donošenja odluka u cilju implementacije strateških razvojnih ciljeva zemlje.

Istraživanje uradila:

Tanja Ostojić

načelnik Biblioteke

1. Tekst Ustava Ruske Federacije na ruskom jeziku. http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_2875/?frame=2 [↑](#footnote-ref-1)